



Programma 4 Onderwijs

Missie

In Capelle werken we samen met de scholen en andere bij jeugd betrokken organisaties aan een sterke educatieve en sociale basis. We willen dat kinderen en jongeren gelijke kansen krijgen en zich gezond ontwikkelen. We zetten in op een doorlopende ontwikkellijn van 0 tot 27. Als er belemmeringen zijn in de ontwikkeling kijken we samen met de partners op welke wijze dit kan worden opgelost. Elk kind krijgt onderwijs in een modern en fris gebouw. Elke jongere krijgt kansen op een startkwalificatie. Daarnaast zetten we in op het doorbreken van de cyclus op laaggeletterdheid door het versterken van de basisvaardigheden van jong en oud.

Prog	Doel / Wat hebben we gedaan?	VJN24	NJN24	JS24
4	Sluitend netwerk- samenhang onderwijs, zorg en ondersteuning			
	BG23 Toename gebruik voorschoolse educatie (Capels Akkoord)	O	O	Gn
	BG23 Samenhang rondom onderwijskansen versterken	Gr	Gr	O
	BG24 Doorlopende leer- en ontwikkellijnen voor jeugd en jongeren	Gr	Gr	Gn
	BG24 Kwaliteitsafspraken met de aanbieders van VVE-peuteropvang en basisscholen	Gn	Gn	Gn
4	Gezonden en duurzame schoolgebouwen			
	BG22 Onderwijshuisvesting	Gr	O	Gr
4	Toekomstbestedende onderwijshuisvesting			
	BG24 In beeld brengen huidige staat onderwijshuisvesting	Gr	Gr	Gn

Wat willen we bereiken?

Sluitend netwerk- samenhang onderwijs, zorg en ondersteuning

We bevorderen dat kinderen en jongeren gelijke kansen krijgen zodat ze als volwaardig burger kunnen meedoen in de samenleving. Dit doen we door zo vroeg mogelijk in te zetten op een sluitend netwerk van onderwijs, educatie, zorg en ondersteuning.

Indicatoren

JS24 - Geïndiceerde doelgroepeuters dat geplaatst is op de voorscholen

Geïndiceerde doelgroep peuters (peuters met indicatie van Centrum van Jeugd en Gezin (CJG)) dat geplaatst is op de voorscholen. Eenheid: percentage

We maken gebruik van de peutermonitor om zicht te krijgen op het bereik en non-bereik van de geïndiceerde doelgroep peuters. In 2022 bleek dat de datakwaliteit in de Peutermonitor van het CJG onvoldoende was. Het percentage van het bereik is daardoor vertekend. Het CJG zet zich hard in om een verbeteringslag te maken en de gewenste datakwaliteit te leveren en hierover maken we in 2024 afspraken.

Toelichting

In 2024 hebben we met het CJG gesproken over het verbeteren van de datakwaliteit in de peutermonitor, het instrument om het bereik van doelgroepeuters te meten. We streefden naar een bereik van 70%; uiteindelijk is 69,3% bereikt. Dit is een stijging ten opzichte van 2023 (60%), maar het doel is nog niet behaald.

Boekwerk	2023	2024
Verwachtingswaarde	70%	70%
Jaarrekening	60%	69%

Wat hebben we gedaan?

BG23 | Samenhang rondom onderwijskansen versterken

Het Rijk stelt voor de periode 2023-2026 nieuwe gelden voor onderwijskansen beschikbaar. We herijken ons beleid om nog meer samenhang te bereiken in de aanpak.

Portefeuillehouder

- van Hemert

Stand van Zaken

We zetten in op een toereikend en kwalitatief VE-aanbod, een goede spreiding van VE-locaties, het bereiken van doelgroeppeuters en een effectieve toeleiding naar VE. In 2024 is gestart met de herijking van de bestaande beleidsafspraken. Het College stelt de herziene afspraken vast vóór de zomer van 2025.

Kwaliteit (indicator)



BG23 | Toename gebruik voorschoolse educatie (Capels Akkoord)

We maken afspraken met de aanbieders van voorschoolse educatie over de deelname.

Portefeuillehouder

- van Hemert

Stand van Zaken

In 2024 hebben we in samenwerking met het Centrum voor Jeugd en Gezin en de VE-aanbieders de eerste stappen gezet om de kwaliteit van de voorschoolse educatie te verbeteren. De eerste gesprekken zijn gevoerd over het verhogen van het bereik en deelname van doelgroeppeuters aan de VE. Uit deze gesprekken is onder andere een voorstel gekomen van het invoeren van een peuterconsulent en zijn de werkafspraken ten aanzien van de toeleiding geactualiseerd.

Kwaliteit (indicator)



BG24 | Doorlopende leer- en ontwikkelijnen voor jeugd en jongeren

We verbeteren de overdracht tussen onderwijs, zorgprofessionals en ouders rondom jeugd en jongeren bij hun overstap van kinderopvang naar primair onderwijs. We maken hierover in 2024 gemeente-breed afspraken met onze onderwijs- en ondersteuningspartners en monitoren deze afspraken.

Portefeuillehouder

- van Hemert
- Faassen

Stand van Zaken

Om een doorgaande lijn te realiseren van voorschoolse voorzieningen naar het onderwijs maakten we in 2024 met de kinderopvang, Centrum voor Jeugd en Gezin Capelle, primair onderwijs en

samenwerkingsverband Aan den IJssel afspraken over de warme overdracht van kinderopvang naar onderwijs. Deze afspraken zijn vastgelegd in de Lokale Educatieve Agenda (LEA).

Kwaliteit (indicator)



Wat willen we bereiken?

Gezonde en duurzame schoolgebouwen

We willen dat ieder kind onderwijs krijgt in een modern en fris schoolgebouw.

Wat hebben we gedaan?

BG22 | Onderwijshuisvesting

We zorgen voor voldoende en veilige onderwijshuisvesting op het grondgebied van de gemeente door naleving van de Huisvestingsverordening Onderwijs en uitvoering van het nieuwe Strategisch Huisvestingsplan Onderwijs (SHO).

Portefeuillehouder

- Van Woudenberg

Stand van Zaken

Wat betreft het Strategisch Huisvestingsplan Onderwijs (SHO) waren er de volgende ontwikkelingen in 2024:

Eigendomsoverdracht huisvesting Multifunctioneel Centrum (MFC) Fascinatio

In de Voorjaarsnota 2022 besloot uw raad tot eigendomsoverdracht van het onderwijs- en wijkcentrumgedeelte van het MFC Fascinatio. Begin 2024 bleek de leerlingengroei in de wijk groter dan voorzien. We hebben de huidige en toekomstige huisvestingsbehoefte onderzocht en gedeeld met de schoolbesturen. Deze inzichten kunnen gevolgen hebben voor de eigendomsoverdracht, die wordt meegenomen bij de uitvoering van het geactualiseerde SHO.

Kindcentrum Florabuurt

Kindcentrum Florabuurt is een complex project. Het is één gebouw met diverse doeleinden: meerdere scholen, Voor- en Vroegschoolse Educatie, buitenschoolse opvang, dagopvang, KinderLab Schenkel, bewegingsonderwijs en specialistische zorg voor kinderen door Pameijer. De afgelopen periode werkten we aan het programma van eisen en een ruimteprogramma voor het gebouw. Op basis daarvan is een kostenraming opgesteld. Met deze kostenraming is de indicatieve huurprijs vastgesteld. De gesprekken om tot overeenstemming te komen over deze huurprijs en bijbehorende huurvoorwaarden lopen. De verwachting is dat dit in Q2 2025 wordt afgerond. De afspraken over het programma van eisen en hoe om te gaan met het eigendom en beheer zijn verder uitgewerkt in de samenwerkingsovereenkomst (SOK). De huurafspraken en de SOK zijn de grondslag voor de kredietaanvraag die ook volgt in Q2 2025.

Kindcentrum (KC) Meeuwensingel

Kindcentrum Meeuwensingel is ook een ontwikkeling met meerdere partijen. Voor twee scholen, buitenschoolse opvang, voorschoolse educatie, een Kinderlab en een gymzaal wordt een gezamenlijk plan ontwikkeld. Op 16 januari 2024 informeerde we uw raad dat een aantal onderdelen van het plan in de initiatieffase onvoldoende waren onderzocht. Op 16 april 2024 hebben we in een bijpraatsessie uw raad geïnformeerd over de tussenstand.

Op 10 juni 2024 hebben we aangegeven dat de beschikbare ruimte aanzienlijk beperkt is ten opzichte van de huidige situatie. Over het vervolgproces hebben we u in een collegebrief in juli 2024 geïnformeerd. Met de schoolbesturen hebben we in het najaar gewerkt om het programma wel passend te kunnen krijgen.

Op 10 maart 2025 is de herijking van het programma op de kavel in de raad vastgesteld en is gestart met definitiefase. In 2025 ronden we het ontwerp af en starten we met de aanbesteding van de

aannemer. Eventuele financiële consequenties van het lopende onderzoek worden voorgelegd in de Kadernota 2026.

Actualisatie Strategisch Huisvestingsplan

Eind 2024 is het concept van het Strategisch Huisvestingsplan afgerond. Het definitieve stuk wordt in Q1 2025 afgerond en ter consultatie aan uw raad voorgelegd. De verwachting is dat de besluitvorming bij de Kadernota 2026 plaatsvindt. Een ontwikkeling die we expliciet in de actualisatie hebben opgenomen en die we hier nog willen uitlichten is netcongestie. Op 5 november 2024 kondigde Stedin netcongestie af voor een groot deel van Capelle aan den IJssel, gevolgd door TenneT op 5 december voor de gehele regio. Dit betekent dat aanvragen voor nieuwe of grotere grootverbruikersaansluitingen op een wachtlijst komen. Eind 2025 wordt het congestiemanagementonderzoek afgerond. Op dat moment wordt duidelijk of beperkt ruimte ontstaat voor nieuwe grootverbruikersaansluitingen. De verwachting is dat de netcongestie in Capelle aan den IJssel tussen 2032 en 2035 is opgelost.

Kwaliteit (indicator)



Wat willen we bereiken?

Toekomstbestendige onderwijshuisvesting

Ieder kind heeft recht op kwalitatief goed onderwijs in een toekomstbestendig schoolgebouw, dat voldoende passend en duurzaam is.

Wat hebben we gedaan?

BG24 | In beeld brengen huidige staat onderwijshuisvesting

In 2024 werken we samen met de scholen voor meer grip op onderwijshuisvesting. Dit doen we door het in kaart brengen van de kwaliteit en duurzaamheid van de schoolgebouwen, het uitvoeren van conditiemetingen naar de bouwkundige staat en het uitvoeren van bezettingsgraadmetingen voor leegstand.

Portefeuillehouder

- Van Woudenberg

Stand van Zaken

In aanvulling op de voorjaarsnota 2024 melden we dat de conditiemetingen zijn uitgevoerd. De resultaten hiervan worden meegenomen bij de actualisatie van het SHO. Het SHO wordt naar verwachting bij de Kadernota 2026 ter besluitvorming voorgelegd.

Kwaliteit (indicator)



Ontwikkelingen

Herverdeling en ombuiging van GOAB-middelen

In 2024 hebben we de overgangsregeling onderwijskansen vastgesteld. De gesubsidieerde activiteiten onder de regeling onderwijskansen stoppen per 1 januari 2026. Hiermee gaan we terug tot de wettelijke taak.

Versterken van de toeleiding naar voorschoolse educatie(VE) aanbod

In 2024 zijn overleggen gevoerd met het CJG en kinderopvang om te komen tot een opzet van peuterconsulent om het bereik van de doelgroeppeuters te verhogen. De peuterconsulenten van het CJG gaan deze taak uitvoeren en starten hiermee in 2025.

Rekenkameronderzoek Onderwijsbeleid

Op 30 april 2024 heeft de rekenkamer Rotterdam aangekondigd dat er een onderzoek start naar het onderwijsbeleid in Capelle aan den IJssel. Op 11 juli 2024 heeft de rekenkamer bekend gemaakt wat de exacte invulling en opzet is van het onderzoek. De rekenkamer doet onderzoek naar de opzet en uitvoering van het gemeentelijk onderwijsachterstandenbeleid. Naar verwachting volgt het rapport vóór de zomer 2025.

Doorontwikkeling Doorstroompunt

De uitvoering van deze wettelijke taak in Rijnmond Zuid-Oost is tot 1 januari 2025 uitbesteed aan een externe partij. Voor 2025 is opnieuw gekozen voor uitbesteding (met optie tot verlenging in 2026). De verwachte inwerkingtreding van de wet Van school naar duurzaam werk in 2026 brengt wijzigingen in taak en doelgroep met zich mee. In 2024 is gestart met de herinrichting en implementatie van het Doorstroompunt; dit krijgt in 2025 een vervolg. Samen met de gemeenten in de subregio wordt hierover een besluit genomen.

Wet Educatie en Beroep

In 2024 hebben we vanuit de regionale WEB-middelen € 480.417,- ontvangen voor het lokale taalaanbod van de gemeente Capelle aan den IJssel. Hiervan is € 368.000,- gegaan naar de regionale aanbesteding voor het taalaanbod. Daarnaast hebben we € 86.383,- ingezet voor de lokale inzet bij de bibliotheek, zoals zing Nederlands met me, taalcafé 's en andere taalactiviteiten.

Wat heeft het gekost?

Overzicht lasten en baten

In onderstaand overzicht zijn per taakveld de lasten en baten en de mutaties in de reserves van de primaire begroting 2024, wijziging begroting 2024, begroting na wijziging 2024, rekening 2024 en het verschil tussen de rekening en begroting opgenomen.

Programma 4	Begroting 2024	Wijziging Begroting 2024	Begroting na wijziging 2024	Rekening 2024	Verschil 2024
Lasten					
4.2 Onderwijshuisvesting	N3.971	N1.281	N5.252	N4.347	V905
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken	N6.023	N885	N6.908	N6.056	V851
Subtotaal Lasten	N9.993	N2.166	N12.160	N10.403	V1.756
Baten					
4.2 Onderwijshuisvesting	V478	V929	V1.407	V1.036	N371
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken	V3.878	N139	V3.740	V3.334	N406
Subtotaal Baten	V4.356	V790	V5.147	V4.370	N777
Saldo van baten en lasten	N5.637	N1.376	N7.013	N6.034	V979
Mutaties reserves baten					
4.2 Onderwijshuisvesting	N0	V123	V123	V123	N0
4.3 Onderwijsbeleid en leerlingzaken	N0	V40	V40	V40	N0
Subtotaal Mutaties reserves baten	N0	V163	V163	V163	N0
Resultaat	N5.637	N1.213	N6.850	N5.871	V979

Analyse verschil Begroting 2024 naar Rekening 2024

	Omschrijving	Lasten	Baten	Saldo	Mutatie Reserves	Resultaat
1	Vrijval onderhoudsvoorziening MFC		V366	V366		V366
2	Corona-actieplan	V123		V123		V123
3	Onderwijskansen	V106		V106		V106
4	Leerlingenvervoer (LLV)	V105		V105		V105
5	Regionaal Meld- en Coördinatiepunt		V100	V100		V100
6	Lijstersingel 22A	N57	V117	V60		V60
7	Onderwijs aansluiting arbeidsmarkt	V40		V40		V40
8	Peuteropvang	V33		V33		V33
9	Ventilatie scholen	V851	N851	N0		N0
10	Nationaal Programma Onderwijs	V513	N513	N0		N0
11	Overige verschillen	V42	V4	V46		V46
	Totaal	V1.756	N777	V979	N0	V979

	Toelichting op de grootste verschillen
1	Vrijval onderhoudsvoorziening MFC: Met de schoolbesturen is overeenstemming bereikt om het onderwijs- en wijkcentrum gedeelte van het MFC in eigendom over te dragen aan één van de schoolbesturen. Voor het (toekomstig) planmatig onderhoud aan het gemeentelijk vastgoed is een voorziening onderhoud ingesteld. Uit deze voorziening kan vanwege de overdracht een gedeelte van de opgebouwde voorziening vrijvallen. Zie ook programma 5A en 6A.
2	Corona-actieplan: De vier schoolbesturen die in aanmerking komen voor een extra gemeentelijke bijdrage voor de verbetering van de ventilatie van scholen, hebben de werkzaamheden in 2024 niet gedeclareerd. Dit levert een voordeel op van V 123.
3	Onderwijskansen: een deel van de inzet voor de Kinderlabs is gedekt via de SPUK IZA. Daarnaast zijn subsidies Onderwijskansen, verleend in 2023, in 2024 lager vastgesteld. Dit levert een voordeel op van V 106.
4	Leerlingenvervoer (LLV): De structurele kostenstijging in het leerlingenvervoer, als gevolg van indexering en de toename van aangepast individueel vervoer, blijkt minder dan verwacht. Dit levert een voordeel op van V 105. De doorgevoerde indexering is echter pas per 1 augustus 2024 geëffectueerd. Daarnaast zien we een kleine afname van het aangepast individueel vervoer.
5	Regionaal Meld- en Coördinatiepunt: Het extra aangevraagde budget voor jeugdwerkloosheid en het doorontwikkelen van het doorstroompunt wordt via reserve eenmalig doorgeschoven naar 2025. Dit levert een voordeel op in 2024 van V 100.
6	Lijstersingel 22A: Bij het pand aan de Lijstersingel 22A zijn hogere onderhouds- en schoonmaakkosten gemaakt. Deze hogere kosten worden gecompenseerd door hogere huurbaten. Dit levert een voordeel op van V 60.
7	Onderwijs aansluiting arbeidsmarkt: Capelle Stagestad, een van de actiepunten van het 'Actieplan Corona: Samen Sterker', is niet uitgevoerd in 2024. Dit levert een voordeel op van V 40.
8	Peuteropvang: subsidies verleend in 2023, zijn in 2024 lager vastgesteld. Hierdoor vindt een terugvordering plaats en levert het een voordeel op van V 33.
9	Ventilatie scholen: Van de zeven overgebleven scholen heeft één school (primair onderwijs) de werkzaamheden in 2024 uitgevoerd. De declaraties en controle hebben eind 2024 plaatsgevonden en de uitbetaling in 2025. De andere zes overgebleven scholen voeren de werkzaamheden in 2025 uit, met een uiterste uitstelmogelijkheid tot 28 februari 2026.
10	Nationaal Programma Onderwijs: De uitgaven voor het Nationaal Programma Onderwijs, gefinancierd met een specifieke uitkering van het Rijk, blijven achter op de begroting. Het resterende budget blijft beschikbaar tot en met schooljaar 2024/2025. Hierdoor zijn de lagere lasten gelijk aan de lagere baten.

Beleid en regelgeving

KADERSTELLEND BELEID

- Coalitieakkoord 2022 – 2026 'Voor vandaag en morgen' (juni 2022)

OVERIG BELEID, NOTA'S, VERORDENINGEN EN ACTIEPLANNEN

Gemeenteraad:

- Strategisch Huisvestingsplan Onderwijs 2022 (SHO) (RV 692968, maart 2022);
- Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs Capelle aan den IJssel 2021 (RV 442872, april 2021);

- Verordening bekostiging leerlingenvervoer Capelle aan den IJssel 2021 (RV 499894, juli 2021).

College van B&W:

- Kansen voor ieder kind, onderwijskansenbeleid Capelle aan den IJssel 2020 e.v. (BBV 143405, februari 2020);
- Beleidsregels gemeentelijke taken uitvoering Wet kinderopvang 2021 (BBV 409859, juni 2021);
- Uitvoeringsplan gemeentelijke gelden Nationaal Programma Onderwijs (BBV 654785, december 2021);
- Uitvoeringsplan '(Digi)taal begint lokaal 2021 – 2023' (BBV 533480, juni 2021);
- Aanpak laaggeletterdheid: (Digi)taal begint lokaal' (BBV 310102, november 2020);
- Meerjaren Perspectief Vastgoed 2019 (BBV 1091427, juni 2019);
- Notitie Brede school netwerken 2015 e.v. (BBV 610133, december 2014).